

**PERAN GUGUS TUGAS  
DALAM PELINDUNGAN ANAK DAN PEREMPUAN  
KORBAN TINDAK PIDANA PERDAGANGAN ORANG  
DI KOTA YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Hukum  
Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta



Disusun oleh:

**ANISAH KARIM**  
NPM. 202302003

**PROGRAM STUDI HUKUM  
FAKULTAS EKONOMI DAN SOSIAL  
UNIVERSITAS JENDERAL AHMAD YANI YOGYAKARTA**

**2024**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PERAN GUGUS TUGAS  
DALAM PELINDUNGAN ANAK DAN PEREMPUAN  
KORBAN TINDAK PIDANA PERDAGANGAN ORANG  
DI KOTA YOGYAKARTA**

Diajukan oleh:  
**ANISAH KARIM**  
NPM. 202302003

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji dan dinyatakan sah  
sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum  
Program Studi Hukum (S-1) Fakultas Ekonomi dan Sosial  
Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta

Tanggal: **5** Agustus 2024

Mengesahkan,

Ketua Penguji,



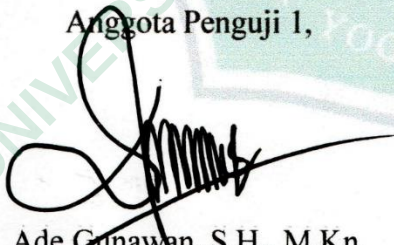
Niken Wahyuning R. M., S.H., M.H.

Pembimbing,



Adlia Nur Zhafarina, S.H., M.H.

Anggota Penguji 1,



Ade Gunawan, S.H., M.Kn.

Anggota Penguji 2,



Adlia Nur Zhafarina, S.H., M.H.

Ketua Program Studi Hukum,



Niken Wahyuning R. M., S.H., M.H.

NPP. 2019.13.0139

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini adalah Mahasiswa Program Studi Hukum Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta dengan:

Nama : Anisah Karim  
NPM : 202302003  
Program Studi : Hukum (S-1)  
Judul Skripsi : Peran Gugus Tugas dalam Pelindungan Anak dan Perempuan Korban Tindak Pidana Perdagangan Orang di Kota Yogyakarta

Menyatakan bahwa hasil penelitian dengan judul tersebut di atas adalah asli karya saya sendiri dan bukan hasil *plagiarisme*. Semua referensi dan sumber terkait yang dikutip dalam karya ilmiah ini telah ditulis sesuai kaidah penulisan ilmiah yang berlaku. Dengan ini, saya menyatakan untuk menyerahkan hak cipta penelitian kepada Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta guna kepentingan ilmiah.

Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun. Apabila terdapat kekeliruan atau ditemukan adanya pelanggaran akademik di kemudian hari, maka saya bersedia menerima konsekuensi yang berlaku sesuai ketentuan akademik.

Yogyakarta, 15 Juni 2024



Anisah Karim

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT karena berkat rahmat dan karuniaNya penulis dapat menyelesaikan penyusunan proposal skripsi yang berjudul “Peran Gugus Tugas dalam Pelindungan Anak dan Perempuan Korban Tindak Pidana Perdagangan Orang di Kota Yogyakarta”. Kegiatan penelitian ini dilaksanakan di beberapa tempat, seperti: Polresta Yogyakarta, BPRSW Yogyakarta, dan DP3AP2KB Kota Yogyakarta. Kelancaran proses penyusunan proposal skripsi ini tentu saja tidak terlepas dari dukungan berbagai pihak, maka dari itu dengan tulus penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu Prof. Dr. rer.nat.apt. Triana Hertiani, S.Si., M.Si. selaku Rektor Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta;
2. Bapak Edhy Tri Cahyono, S.Si., M.M. selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta;
3. Ibu Niken Wahyuning Retno Mumpuni, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Hukum Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta sekaligus Dosen Pembimbing Akademik;
4. Ibu Adlia Nur Zhafarina, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah banyak membantu penulis dalam proses penyusunan skripsi ini;
5. Bapak Gaza Carumna Iskadrenda, S.H., M.H. yang telah memberikan beberapa rekomendasi tema penelitian dan isu hukum untuk dikaji lebih lanjut;
6. Seluruh Sivitas Akademika Program Studi Hukum Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta;

7. Biro Administrasi Akademik Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta;
8. Kedua Orang Tua dan Kakak Penulis yang tidak ada hentinya memberikan dukungan juga doa baik;
9. One Direction, Westlife, Shawn Mendes, Michael Learns To Rock, Maroon 5, Bruno Mars, Lauv, Jason Mraz, Ed Sheeran, Henry Moodie, Coldplay, Troye Sivan, Avicii, Charlie Puth, The Script, Imagine Dragons, OMI, Justin Bieber, Duncan Laurence, 5 Seconds of Summer, James Arthur, WALK THE MOON, Brian McKnight, Louis Armstrong, Frank Sinatra, Yiruma, Dhruv, NIKI, Mocca, Ariana Grande, Beyoncé, Dua Lipa, Taylor Swift, Little Mix, Sia, SZA, Disney, Red Velvet, IVE, NMIXX, Stray Kids, ENHYPEN, dan NCT Dream atas lagu-lagunya yang telah membantu penulis dalam menstabilkan emosi seperti meningkatkan semangat diri hingga merelaksasikan otak sejenak disela-sela penyusunan skripsi ini;
10. Seluruh pihak terkait lainnya yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa penyusunan proposal skripsi ini masih belum sempurna, sehingga penulis mengharapkan adanya kritik dan saran dari berbagai pihak terkait yang berkenan. Semoga proposal skripsi ini dapat bermanfaat dan menambah wawasan ilmu pengetahuan penulis juga pembaca. Terima kasih.

Yogyakarta, 5 Februari 2024

Penulis,



Anisah Karim

## DAFTAR ISI

|                                          |      |
|------------------------------------------|------|
| HALAMAN JUDUL .....                      | i    |
| HALAMAN PENGESAHAN .....                 | ii   |
| HALAMAN PERNYATAAN.....                  | iii  |
| KATA PENGANTAR.....                      | iv   |
| DAFTAR ISI.....                          | vi   |
| DAFTAR TABEL .....                       | xiii |
| DAFTAR GAMBAR.....                       | ix   |
| DAFTAR LAMPIRAN .....                    | x    |
| INTISARI .....                           | xi   |
| ABSTRACT .....                           | xii  |
| <b>BAB I    PENDAHULUAN</b>              |      |
| A. Latar Belakang Masalah .....          | 1    |
| B. Rumusan Masalah .....                 | 10   |
| C. Tujuan Masalah .....                  | 11   |
| D. Orisinalitas Penelitian.....          | 11   |
| <b>BAB II   TINJAUAN PUSTAKA</b>         |      |
| A. Konsep Pelindungan Hukum .....        | 15   |
| B. Konsep Anak dan Perempuan .....       | 18   |
| C. Konsep Tindak Pidana secara Umum..... | 19   |
| D. Tindak Pidana Perdagangan Orang ..... | 21   |
| E. Gugus Tugas .....                     | 22   |

|                                                                                                                                                    |           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| F. Konsep Kerja Sama Antar Lembaga Negara.....                                                                                                     | 26        |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN</b>                                                                                                                   |           |
| A. Tipe Penelitian.....                                                                                                                            | 28        |
| B. Pendekatan Penelitian.....                                                                                                                      | 28        |
| C. Sumber Data Penelitian .....                                                                                                                    | 29        |
| D. Analisis Data .....                                                                                                                             | 36        |
| <b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>                                                                                                      |           |
| A. Pelindungan terhadap Anak dan Perempuan Korban Tindak<br>Pidana Perdagangan Orang di Kota Yogyakarta .....                                      | 38        |
| B. Peran Gugus Tugas dalam Mewujudkan Pelindungan terhadap<br>Anak dan Perempuan Korban Tindak Pidana Perdagangan<br>Orang di Kota Yogyakarta..... | 57        |
| <b>BAB V PENUTUP</b>                                                                                                                               |           |
| A. Kesimpulan.....                                                                                                                                 | 72        |
| B. Saran.....                                                                                                                                      | 74        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>                                                                                                                        | <b>75</b> |
| <b>LAMPIRAN.....</b>                                                                                                                               | <b>80</b> |

## DAFTAR TABEL

|            |                                                                          |    |
|------------|--------------------------------------------------------------------------|----|
| Tabel 1.1. | Penelitian Terdahulu yang Menjadi Pembeda dengan Penelitian Penulis..... | 12 |
| Tabel 4.1. | Susunan Personalia Tim Gugus Tugas Kota Yogyakarta 2023 .....            | 57 |
| Tabel 4.2. | Beberapa Putusan Pengadilan Negeri Yogyakarta .....                      | 67 |

PERPUSTAKAAN  
JENDERAL ACHMAD YANI  
UNIVERSITAS YOGYAKARTA

## DAFTAR GAMBAR

|          |                                                                                                                                                                                                   |    |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Gambar 1 | Dokumentasi Wawancara Penelitian dengan Ibu Ria Rinawati,<br>S.STP. (Kepala Bidang PPP DP3AP2KB Kota Yogyakarta) .....                                                                            | 85 |
| Gambar 2 | Dokumentasi Wawancara Penelitian dengan Ibu Udiyati Ardiani,<br>S.IP., M.IP. (Kepala UPT PPA DP3AP2KB Kota Yogyakarta) .....                                                                      | 85 |
| Gambar 3 | Dokumentasi Wawancara Penelitian dengan Ibu Catur Udi<br>Handayani, S.H. (Tenaga Ahli, Konselor Hukum UPT PPA<br>DP3AP2KB Kota Yogyakarta) .....                                                  | 86 |
| Gambar 4 | Dokumentasi Wawancara Penelitian dengan Ibu Ipda Apri<br>Sawitri, S.H. (Kepala Unit PPA Satreskrim Polres Kota<br>Yogyakarta) .....                                                               | 86 |
| Gambar 5 | Dokumentasi Wawancara Penelitian dengan Ibu Devi Kurniasih,<br>S.Sos. (Pekerja Sosial Balai Perlindungan dan Rehabilitasi Sosial<br>Wanita (BPRSW)-Dinas Sosial Daerah Istimewa Yogyakarta) ..... | 87 |

## **DAFTAR LAMPIRAN**

### **LAMPIRAN 1 SURAT IZIN PENELITIAN**

|               |                                                                                                                                                         |    |
|---------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Lampiran 1.1. | Surat Izin Penelitian di Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk, dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB) Kota Yogyakarta..... | 80 |
| Lampiran 1.2. | Surat Izin Penelitian di Dinas Sosial (untuk Penelitian di BPRSW Yogyakarta).....                                                                       | 81 |
| Lampiran 1.3. | Surat Izin Penelitian di Kantor Lembaga Perlindungan Saksi dan Korban (LPSK) Perwakilan Yogyakarta.....                                                 | 82 |
| Lampiran 1.4. | Surat Izin Penelitian di Kepolisian Resor Kota (Polresta) Yogyakarta.....                                                                               | 83 |

### **LAMPIRAN 2 SURAT KETERANGAN SELESAI PENELITIAN**

|            |                                                                   |    |
|------------|-------------------------------------------------------------------|----|
| Lampiran 2 | Surat Keterangan Selesai Penelitian dari Polresta Yogyakarta..... | 84 |
|------------|-------------------------------------------------------------------|----|

### **LAMPIRAN 3 DOKUMENTASI**

|            |                   |    |
|------------|-------------------|----|
| Lampiran 3 | Dokumentasi ..... | 85 |
|------------|-------------------|----|

### **LAMPIRAN 4 KARTU BIMBINGAN SKRIPSI**

|            |                               |    |
|------------|-------------------------------|----|
| Lampiran 4 | Kartu Bimbingan Skripsi ..... | 88 |
|------------|-------------------------------|----|

### **LAMPIRAN 5 HASIL CEK PLAGIARISME**

|            |                            |    |
|------------|----------------------------|----|
| Lampiran 5 | Hasil Cek Plagiarisme..... | 89 |
|------------|----------------------------|----|