

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN
TERHADAP ALIH FUNGSI LAHAN DAN UPAYA KETAHANAN PANGAN
DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta



Disusun oleh:

SILVIA DIAH PUSPITANINGRUM

202302044

**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS EKONOMI DAN SOSIAL
UNIVERSITAS JENDERAL ACHMAD YANI
YOGYAKARTA**

2024

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN TERHADAP ALIH FUNGSI DAN UPAYA KETAHANAN PANGAN DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA

Diajukan oleh:

SILVIA DIAH PUSPITANINGRUM

202302044

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji dan dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum Program Studi Hukum (S-1) Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta

Tanggal...17 Juli 2024...

Mengesahkan,

Ketua Penguji,

Ade Gunawan, S.H., M.Kn.

Pembimbing,

Niken Wahyuning Retno Mumpuni, S.H., M.H

Anggota Penguji,

Niken Wahyuning Retno Mumpuni, S.H., M.H

Ketua Program Studi Hukum

Niken Wahyuning Retno Mumpuni, S.H., M.H

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini adalah Mahasiswa Program Studi Hukum
Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta,

Nama : Silvia Diah Puspitaningrum

NPM : 202302044

Program Studi : Hukum (S-1)

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Perlindungan Lahan Pertanian Terhadap
Alih Fungsi Lahan Dan Upaya Ketahanan Pangan di Daerah
Istimewa Yogyakarta.

Menyatakan bahwa hasil penelitian dengan judul tersebut di atas adalah asli karya
saya sendiri dan bukan hasil plagiarisme. Semua referensi dan sumber terkait yang
dikutip dalam karya ilmiah ini telah ditulis sesuai kaidah penulisan ilmiah yang
berlaku. Dengan ini, saya menyatakan untuk menyerahkan hak cipta penelitian
kepada Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta guna kepentingan ilmiah.
Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan
dari pihak manapun. Apabila terdapat kekeliruan atau ditemukan adanya
pelanggaran akademik di kemudian hari, maka saya bersedia menerima
konsekuensi yang berlaku sesuai ketentuan akademik.

Yogyakarta, 1 Juli 2024



Silvia Diah Puspitaningrum

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim,

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabaraktuh,

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT, atas berkat dan rahmat-Nya kita senantiasa masih diberikan kelimpahan Rahmat dan Ridho-Nya. Tak lupa Sholawat serta salam kami haturkan kepada junjungan Nabi Agung Muhammad SAW, semoga rahmat-Nya mengertai kita semua kelak hingga akhir zaman. Atas berkat rahmat dan karunia dari Allah SWT, penulis dapat menyusun skripsi yang penulis ajukan, dengan judul “Implementasi Kebijakan Perlindungan Lahan Pertanian Terhadap Alih Fungsi Dan Upaya Ketahanan Pangan di Daerah Istimewa Yogyakarta” Penulisan hukum ini tidak lepas dari bantuan dan support semangat dari para pihak yang telah membantu penulisan ini dapat berjalan dengan lancar, dengan kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Wahyu Adi Mudiparwanto, S.H., M.Kn., Selaku pembimbing skripsi.
2. Prof. Dr. rer.nat.apt Triana Hertiani S.si., M.Si., Selaku Rektor Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta.
3. Bapak Edhy Tri Cahyono, S.si., M.M, Selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta.

4. Ibu Niken Wahyuning Retno Mumpuni, S.H., M.H, Selaku Ketua Program Studi Hukum, Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta.
5. Bapak Ariesta Wibisono Anditya, S.H., M.Kn., M.H. dan Bapak Ade Gunawan, S.H., M.Kn., Selaku Dewan Pembimbing Akademik.
6. Ibu Adlia Nur Zhafarina, S.H., M.H. Terimakasih atas support yang telah diberikan selama saya menempuh studi di Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta.
7. Seluruh Bapak Ibu Dosen Prodi Hukum Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta, terimakasih atas ilmu yang telah diberikan.
8. Seluruh Pegawai/Staff karyawan Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta, Terimakasih atas bantuan persoalan administrasi perkuliahan sampai akhir ini.
9. Terimakasih Kepada Orang Tua saya dan Adik saya, Atas doa yang diberikan, sehingga saya bisa menyelesaikan studi ini hingga akhir.
10. Terimakasih kepada sahabat saya yang telah bersama 18 Tahun lamanya, kepada Cemed, Dyah, Jupe, HasHas, yang telah memberikan support selama ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini adalah sebuah karya tulis sederhana yang jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat menerima kritik dan saran dari berbagai pihak. Demikian ucapan terimakasih yang penulis sampaikan.

Yogyakarta, 1 Juli 2024

Silvia Diah Puspitaningrum

PERPUSTAKAAN
UNIVERSITAS JENDERAL
YOGYAKARTA
ACHMAD YANI

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR LAMPIRAN	xi
INTISARI	xii
ABSTRACT	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Orisinalitas Penelitian	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	14
A. Tinjauan Umum Negara Agraris	14
B. Tinjauan Umum Lahan Pertanian	16
C. Tinjauan Umum Lahan Sawah Perlindungan	21
D. Tinjauan Umum Alih Fungsi	22
E. Tinjauan Umum Alih Fungsi Perlindungan Pangan Berkelanjutan	24
F. Pengertian Ketahanan Pangan	25
G. Tinjauan Umum Daerah Istimewa Yogyakarta	26
BAB III METODE PENELITIAN	29

A. Tipe Penelitian	29
B. Pendekatan Penelitian	30
C. Sumber Data Penelitian.....	31
D. Analisis Data.....	32
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	34
A. Implementasi Kebijakan Perlindungan Lahan Pertanian Bagi Ketahanan Pangan Berkelanjutan di Daerah Istimewa Yogyakarta	34
B. Upaya Ketahanan Pangan Berkelanjutan di Daerah Istimewa Yogyakarta	42
BAB V PENUTUP	49
A. Kesimpulan	49
B. Saran.....	50
DAFTAR PUSTAKA	51
LAMPIRAN.....	56

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1. Luas Lahan Pertanian DIY	28
Tabel 4.1 Luas Panen Padi DIY	36
Tabel 4.2 Jumlah Tenaga Kerja Sektor Pertanian di DIY	45

PERPUSTAKAAN
UNIVERSITAS JENDERAL ACHMAD YANI
YOGYAKARTA

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Peta Administrasi Provinsi DIY	27
---	----

PERPUSTAKAAN
UNIVERSITAS JENDERAL ACHMAD YANI
YOGYAKARTA

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 balasan Surat Penelitian Dari Instansi Kanwil BPN DIY	56
Lampiran 2 Dokumentasi Wawancara Penelitian di Kanwil BPN DIY	58
Lampiran 3 Dokumentasi Studi Kepustakaan.....	60
Lampiran 4 Lembar Bimbingan Skripsi.....	62
Lampiran 5 Hasil Cek Plagiarisme	63

PERPUSTAKAAN
UNIVERSITAS JENDERAL ACHMAD YANI
YOGYAKARTA