

**ANALISIS YURIDIS ATAS PELAKSANAAN BENTUK KERJASAMA
'SINERGI' ANTARA PEMERINTAH PUSAT DAN PEMERINTAH
DAERAH: STUDI KASUS PELAKSANAAN SINERGI PADA
PEMERINTAH DAERAH KOTA YOGYAKARTA**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta



Disusun oleh:

INTAN DARA LESTARI
202302035

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS EKONOMI DAN SOSIAL

UNIVERSITAS JENDERAL ACHMAD YANI YOGYAKARTA

2025

HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN PENGESAHAN

**ANALISIS YURIDIS ATAS PELAKSANAAN BENTUK KERJASAMA
'SINERGI' ANTARA PEMERINTAH PUSAT DAN PEMERINTAH
DAERAH: STUDI KASUS PELAKSANAAN SINERGI PADA
PEMERINTAH DAERAH KOTA YOGYAKARTA**

Diajukan Oleh:
Intan Dara Lestari
NPM. 202302035

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Dewan Penguji dan dinyatakan sah
sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum
Program Studi Hukum (S-1) di Fakultas Ekonomi dan Sosial
Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta

Tanggal : 8 Agustus 2025

Mengesahkan,

Pembimbing,

Dr. Muhammad Zaki Mubarrak, S.H., M.H.

Ketua Penguji,

Niken Wahyuning Retno Mumpuni, S.H., M.H.

Anggota Penguji,

Dr. Muhammad Zaki Mubarrak, S.H., M.H.



Niken Wahyuning Retno Mumpuni, S.H., M.H.
NPP. 2019.13.0139

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini adalah Mahasiswa Program Studi Hukum Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta dengan:

Nama : Intan Dara Lestari
NPM : 202302035
Program Studi : Hukum (S-1)
Judul Skripsi : Analisis Yuridis atas Pelaksanaan Bentuk Kerjasama
'Sinergi' antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah:
Studi Kasus Pelaksanaan Sinergi pada Pemerintah Daerah
Kota Yogyakarta.

Menyatakan bahwa hasil penelitian dengan judul tersebut di atas adalah asli karya saya sendiri dan bukan hasil *plagiarisme*. Semua referensi dan sumber terkait yang dikutip dalam karya ilmiah ini telah ditulis sesuai kaidah penulisan ilmiah yang berlaku. Dengan ini, saya menyatakan untuk menyerahkan hak cipta penelitian kepada Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta guna kepentingan ilmiah.

Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun. Apabila terdapat kekeliruan atau ditemukan adanya pelanggaran akademik dikemudian hari, maka saya bersedia menerima konsekuensi yang berlaku sesuai ketentuan akademik.

Yogyakarta, 18 Juni 2025



Intan Dara Lestari

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah Swt, yang senantiasa memberikan kelimpahan rahmat dan ridho-nya, sehingga penulis menyelesaikan penyusunan penelitian ini. Adapun skripsi yang penulis ajukan berjudul **“Analisis Yuridis atas Pelaksanaan Bentuk Kerjasama ‘Sinergi’ antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah: Studi Kasus Pelaksanaan Sinergi pada Pemerintah Daerah Kota Yogyakarta”**. Shalawat serta salam selalu di hanturkan kepada baginda Rasulullah Nabi Muhammad SAW yang senantiasa menjadi sumber suri tauladan, inspirasi yang baik bagi umat-nya. Penulis secara khusus mengucapkan terimakasih dan mempersembahkan secara bangga gelar S-1 Hukum ini kepada keluarga tercinta, Ibu, Ayah, dan kedua adik tersayang yang telah memberikan dukungan dari segi moral maupun material untuk penulis sebagai anak dan kakak perempuan pertama dikeluarga ini.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini tentu tidaklah sempurna dan memiliki kekurangan. Namun dari keterbatasan yang di miliki, penulis akan banyak belajar dan terus memperbaiki diri demi mencapai hasil yang terbaik. Oleh karena itu penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. rer.nat.apt., Triana Hertiani S.Si.,M.Si., selaku Rektor Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta, yang telah memberikan kesempatan penulis mengenyam ilmu pendidikan di Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta.
2. Bapak Edhy Tri Cahyono, S.Si., M.M. selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta.

3. Ibu Niken Wahyuning Retno Mumpuni, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Hukum Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta.
4. Dr. Muhammad Zaki Mubarrak, S.H., M.H. selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberi arahan dan bimbingan kepada penulis, melancarkan kepenulisan dan penelitian ini dengan banyak *privillage*, menyediakan tempat untuk penulis melakukan penulisannya di kantor milik beliau, serta memperbolehkan penulis menghubungi beliau kapanpun tanpa mengenal waktu, demi penulisan ini lekas selesai.
5. Terimakasih sebesar-besarnya kepada Bapak Ariesta Wibisono Anditya, S.H., M.H., M.Kn. selaku dosen pembimbing akademik, sekaligus sebagai *partner in crime*, terimakasih telah banyak menolong saya untuk tetap hidup, memberikan banyak pengalaman semasa perkuliahan, menjadi wadah untuk saya bercerita dan berkeluh kesah, tetap menjadi penolong untuk semua jiwa yang lemah, semangat untuk studi profesi nya.
6. Terkhusus, bidadari surgaku Ibu Misiyah, yang telah *full-support* terhadap penulis dari segi apapun, skripsi ini penulis persembahkan terbesar kepada beliau. Terimakasih telah melahirkan, berjuang sekuat tenaga untuk memberikan kehidupan yang layak dan seluruh hal terbaik yang pernah ada, beliau memang tidak sempat merasakan bangku perkuliahan, namun berhasil mengantarkan dan mendidik anaknya untuk mengenyam ilmu pendidikan setinggi mungkin, tolong hidup lebih lama dan berbahagia, serta izinkan saya untuk mengabdikan dan membalas seluruh perjuangan, pengorbanan, dan jerih payah selama hidup ini. Ayahku tersayang, tiada kata yang bisa saya sampaikan, terlalu kaku untuk lidah

ini berbicara, terlalu malu diri ini mengatakan “aku sayang ayah”, maaf jika saya terlalu banyak memberikan banyak kecewa, maaf tidak bisa berinteraksi dengan baik. Ayah, perlu engkau ketahui sifat keras kepala, egois, dan kerja kerasmu 100% mengalir didarah ini, terimakasih telah menghabiskan masa hidupmu untuk bekerja dan memenuhi kebutuhan keluarga, hingga menomorduakan dirimu sendiri, ayah aku lulus sarjana.

7. Kepada kedua adik penulis, Nurrohman dan Intan Nur Aini, adik tercinta dan tersayang yang biasa memanggil penulis dengan sebutan “Mbak Lala”. Adek, maafkan mba yang belum bisa menjadi contoh yang baik dan belum bisa memberikan yang terbaik untuk kalian. Maaf sudah dikesampingkan beberapa kali demi memenuhi kebutuhan prioritas kuliah mba, sedangkan kalian juga sedang menempuh pendidikan dijenjang Sarjana dan Sekolah Menengah Akhir. Adek, mba janji dimasa depan kalian akan merasakan hal-hal terbaik yang pernah ada, setulus hati mba sayang kalian, terimakasih sudah selalu memberikan semangat dan dukungan, sukses dan bahagia selalu ya, harus.
8. Kepada kak Muhammad Farhan Alfarisi, S.KEP., NS., M.KEP sebagai kakak sepupu penulis, yang menemani penulis dari awal hingga akhir masa perkuliahan, terimakasih telah banyak mengenalkan tempat, makanan, hal unik di Yogyakarta untuk setiap pertama kalinya, semoga kakak sehat selalu.
9. Kepada sahabat penulis yang memiliki pengaruh besar kepada penulis, sehingga dapat berada di titik ini, Luthfia Muti, S.Tr.P, Itqonah Zhafirah, S.Si, Yola Salsabila, S. Farm yang kesemuanya adalah sahabat penulis dari Sekolah Dasar hingga saat ini, selalu menerima penulis bagaimanapun kondisinya, menerima

keluh kesah dalam kehidupan ini, dan memberikan *reward* serta merayakan hal kecil apapun sebagai bentuk apresiasi untuk sesamanya, dan selamat untuk seluruh gelar yang baru, semoga kita dipertemukan di kehidupan selanjutnya.

10. Kepada sahabat penulis Sukaria, terimakasih telah berteman dengan saya selama perkuliahan, atas kontribusinya, terimakasih sudah khawatir setiap kali saya *down*, menemani dan memberikan ruang sendiri untuk diri ini mengeluh hampir setiap saat, ria kamu adalah sosok perempuan paling tegar setelah diri saya sendiri, semoga kebahagiaan menimpamu selalu, terimakasih sudah dilahirkan di dunia ini, semoga kita tetap bertemu di kehidupan selanjutnya dengan alur hidup yang sedikit lebih baik.
11. Kepada teman-temanku Prodi Hukum Angkatan 2020 yang telah bersama-sama berjuang bersama penulis hingga pada akhir cerita yang semoga indah, kepada Fauzi Muntaha, Yossy Nadha, Joko, Nufrinda, Andi Redani, Fahrul, Moch Nizar, Ariyandi, Rizqon, Erna, Amara Arrum, Farid, Hamim, Rahman, Dera, Widi, Ismatul Karimah, Fatwa, Bintang, Julien Kristin, dan ke-semuanya yang tidak dapat disebutkan lengkap, yang selalu mendukung dan membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini, *see you on top guys!*
12. Kepada seseorang yang tidak dapat penulis sebutkan, terimakasih untuk kasih sayang yang tulus dan menemani proses penulisan ini, menjadi *best partner keep and share* dalam hal apapun, mampu menghadapi dua kepribadian dalam diri penulis, mengajarkan banyak pengalaman dan pendewasaan diri, terimakasih sudah berusaha menuruti apapun keinginan penulis hingga terkadang diluar kapasitas batas mampunya. Terimakasih atas cerita diperjalanan ini, hingga kata

sepakat terucap untuk mengakhiri *relation and interaction* tepat saat wisuda selesai nanti. Terimakasih selalu menjaga, menemani, dan merayakan hal-hal kecil hingga menjadi peran yang selama ini penulis butuhkan, penulis tidak akan lupa tentang cerita *bucket* mawar yang selalu diberikan sebagai salah satu bentuk perayaan, maaf sudah masuk dikehidupanmu dan terimakasih sudah pernah ada dikehidupanku, semoga kita dipertemukan lagi *in another life*.

13. Kepada rekan kerja di *Liquid Next Generation* selama penulisan ini berlangsung, Captain Catur, Captain Dani, Captain Teguh, Kak Firstya, Om Ichan, Mia, yang selalu mem-*backup* pekerjaan saya ketika berhalangan *incharge*, Wisnu, Oktavino dan Fani yang selalu membuatkan secangkir '*Ice Long Black Honey*' untuk menemani penulisan ini, *All Crew Incharge*, Kak Ebi *Accounting* serta Pak Made Manager Liquid yang memberikan banyak kesempatan untuk belajar banyak hal disini dan memberikan pengertian ketika penulis telat atau izin yang berkaitan dengan perkuliahan, *thank's for time and memories!*
14. Terimakasih kepada Baskara Putra telah menciptakan 3 dimensi (Hindia-Feast-Lomba Sihir), For Revenge, Figura Renata, Nadin Amizah, Biru Baru, Fiersa Besari, NIKI, *Taylor Swift*, *Finding Hope*, yang telah menciptakan karya seni yang dapat dinikmati oleh semua kaum dan menjadi *playlist* setia selama penulisan ini, serta menjadi nada pada ruang kekosongan.
15. Terakhir, saya persembahkan skripsi, gelar, dan terimakasih untuk diri sendiri, Intan Dara yang biasa di kenal sebagai 'Lala'. Apresiasi sebesar-besarnya terhadap diri sendiri yang memilih tidak menyerah pada keadaan seputus asa apapun, tetap melanjutkan perkuliahan ini hingga akhir meskipun sulit untuk

bisa sampai ditahap ini, dan surat cuti kuliah sempat di ajukan, mempercayai diri sendiri ketika banyak pengkhianatan yang terjadi, perempuan rapuh yang berusaha tegar dan selalu menomor duakan diri sendiri dengan selalu memenuhi ekspektasi orang lain, perempuan yang berusaha baik-baik saja dengan menciptakan ruang sendiri dan berakhir dengan perawatan tenaga medis, mengupayakan apapun hanya demi kedamaian, mencipta luka yang membekas di diri, maaf telah menyiksa diri dan menuntut sempurna, sekali lagi terimakasih sudah mampu dan mau bertahan sejauh ini hingga berada di titik ini, dan menjadi manusia yang tidak pernah lelah mencoba, *God thank you for being me independent women, I know there are more great ones but i'm proud of this achievement.* Pencapaian terbesar ini harus di rayakan untuk diri sendiri, berbahagialah selalu.

Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan kebaikan kepada semuanya, sebagai imbalan atas segala kebaikan yang telah di lakukan kepada penulis. Akhirnya besar harapan penulis, semoga skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat bagi banyak orang.

Yogyakarta, 26 Februari 2024

Penulis,

Intan Dara Lestari

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
INTISARI.....	xiv
<i>ABSTRACT</i>	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Orisinalitas Penelitian	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	14
A. Otonomi Daaerah	14
B. Pembagian Kekuasaan Antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah	17
C. Kerja Sama Daerah (KSD).....	19
BAB III METODE PENELITIAN.....	40

A. Tipe Penelitian	40
B. Pendekatan Penelitian	41
C. Sumber Data Penelitian.....	43
D. Analisis Data	45
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	48
A. Bentuk Lembaga Pemerintah Pusat Yang Dapat Di Kategorikan Dalam Bentuk Kerjasama Sinergi.....	48
B. Implementasi Penerapan Bentuk Kerjasama Sinergi Pemerintah Pusat Dengan Pemerintah Daerah Kota Yogyakarta	59
BAB V PENUTUP.....	75
A. Kesimpulan	75
B. Saran.....	76
DAFTAR PUSTAKA	77
LAMPIRAN.....	80

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Objek KSDPK.....	22
Tabel 2. 2 Pemanfaatan Pengelolaan Barang Milik Daerah.	24
Tabel 4. 1 Penggolongan Lembaga Pemerintah Pusat.....	51

PERPUSTAKAAN
UNIVERSITAS JENDERAL ACHMAD YANI
YOGYAKARTA

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Surat Izin Penelitian.....	80
Lampiran 2. Dokumen Pelaksanaan Dukungan Program Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah	81
Lampiran 3. Nota Kesepahaman	83
Lampiran 4. Daftar Kementerian/ Lembaga	84
Lampiran 5. Perjanjian Kerja Sama	86
Lampiran 6. Dokumentasi Wawancara Pemerintah Kota Yogyakarta	97
Lampiran 7. Lembar Bimbingan	100
Lampiran 8. Hasil Cek Plagiarisme	101