

**PROBLEMATIKA PENGATURAN PEMBANGKIT LISTRIK
TENAGA PANAS BUMI DI DALAM KAWASAN
PELESTARIAN ALAM BERDASARKAN HUKUM SUMBER
DAYA ALAM DI INDONESIA**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Hukum Fakultas
Ekonomi dan Sosial Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta



Disusun oleh:

RIO ANANDA ANDRIANA

212302012

**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS EKONOMI DAN SOSIAL
UNIVERSITAS JENDERAL ACHMAD YANI
YOGYAKARTA**

2025

HALAMAN PENGESAHAN

PROBLEMATIKA PENGATURAN PEMBANGKIT LISTRIK TENAGA PANAS BUMI DI DALAM KAWASAN PELESTARIAN ALAM BERDASARKAN HUKUM SUMBER DAYA ALAM DI INDONESIA

Diajukan Oleh:
Rio Ananda Andriana
NPM. 212302012

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Dewan Penguji dan dinyatakan sah
sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum
Program Studi Hukum (S-1) di Fakultas Ekonomi dan Sosial
Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta

Tanggal : 15 Juli 2025

Mengesahkan,

Pembimbing,

Niken Wahyuning Retno M., S.H., M.H.

Ketua Penguji,

Adlia Nur Zhafarina, S.H., M.H.

Anggota Penguji,

Niken Wahyuning Retno M., S.H., M.H.

Pis. Ketua Program Studi Hukum,

Niken Wahyuning Retno M., S.H., M.H.
NPM. 2019.13.0139

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini adalah Mahasiswa Program Studi Hukum
Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta,

Nama : Rio Ananda Andriana

NPM : 212302012

Program Studi : Hukum (S-1)

Judul Skripsi : Problematika Pengaturan Pembangkit Listrik Tenaga Panas Bumi
di dalam Kawasan Pelestarian Alam berdasarkan Hukum Sumber Daya Alam di
Indonesia

Menyatakan bahwa hasil penelitian dengan judul tersebut di atas adalah asli karya
saya sendiri dan bukan hasil *plagiarisme*. Semua referensi dan sumber terkait yang
dikutip dalam karya ilmiah ini telah ditulis sesuai kaidah penulisan ilmiah yang
berlaku. Dengan ini, saya menyatakan untuk menyerahkan hak cipta penelitian
kepada Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta guna kepentingan ilmiah.

Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan
dari pihak manapun. Apabila terdapat kekeliruan atau ditemukan adanya
pelanggaran akademik di kemudian hari, maka saya bersedia menerima
konsekuensi yang berlaku sesuai akademik.

Yogyakarta, 13 Agustus 2025



METERAI
TEMPEL
37E25AMX319009410

Rio Ananda Andriana

KATA PENGANTAR

Rasa syukur yang mendalam peneliti panjatkan kepada Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan penelitian dengan judul “Problematika Pengaturan Pembangkit Listrik Tenaga Panas Bumi di dalam Kawasan Pelestarian Alam berdasarkan Hukum Sumber Daya Alam di Indonesia.” Penelitian ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Ekonomi dan Sosial. Tak lupa, shalawat dan salam peneliti sampaikan kepada Nabi Muhammad SAW, beserta keluarganya, para sahabatnya, serta seluruh umatnya hingga hari ini.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki kekurangan dan jauh dari sempurna, yang mungkin disebabkan oleh keterbatasan pengetahuan peneliti. Oleh karena itu, kritik dan saran yang konstruktif sangat diharapkan demi perbaikan skripsi ini. Peneliti juga berharap agar skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pihak-pihak yang terkait. Sebagai bentuk apresiasi, peneliti ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan selama proses penelitian ini, yaitu:

- 1) Ibu Prof.Dr.rer.nat. apt. Triana Hertiani, S.Si.,M.Si. selaku Rektor Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta.
- 2) Bapak Edhy Tri Cahyono, S.Si, M.M., selaku dekan Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta.
- 3) Ibu Niken Wahyuning Retno M., S.H., M.H selaku ketua Program Studi Hukum Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta sekaligus Dosen Pembimbing

skripsi yang telah meluangkan banyak waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan peneliti dalam penyusunan skripsi ini.

- 4) Bapak dan ibu Dosen Program Studi Hukum Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta.
- 5) Kepada orang tua tercinta, Bapak Nandang Sutarman dan Ibu Titin Sumartini atas dukungan dan doa yang tak henti-hentinya, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi dan perkuliahan ini.
- 6) Kepada adik tercinta saya, Rindi Antika Ardianti atas dukungan dan doanya juga, sehingga kakak kamu bisa menyelesaikan kuliah dan skripsi dengan baik.
- 7) Keluarga dari bapak dan ibu, terima kasih banyak atas doa dan dukungannya.
- 8) Kepada partner dari sejak SMA saya, Jihan Nihal Salsabila yang telah menjadi tempat bertukar cerita suka dan duka sampai terselesaikannya skripsi ini.
- 9) Kepada sahabat secil saya, R3FT Gengs yang selalu mendukung saya untuk bisa menempuh pendidikan tinggi sampai terselesaikannya skripsi ini.
- 10) Kepada sahabat kampus dan bertukar pikiran saya, LM Alif Pratama yang telah selalu membantu saya di perantauan sampai terselesaikannya skripsi ini.
- 11) Kepada teman kampus saya, Pramesti Ratu Fiqih yang telah membantu saya di perantauan sampai terselesaikannya skripsi ini.
- 12) Kepada kawan-kawan komunitas dan organisasi lingkungan saya, Youthfel Indonesia, Wana Asmara Jogja, Hutan Itu Indonesia, Climate Rangers Jogja, dan Kanca Taman, yang telah menjadi kawan bertumbuh saya semasa menjalani perkuliahan hingga terselesaikannya skripsi ini.

13) Kepada seluruh Mahasiswa Hukum UNJAYA 2021, terima kasih telah menjadi teman untuk beradu argumen dan gagasan selama perkuliahan.

14) Teman-teman lainnya yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu atas dukungan dan semangat sehingga skripsi ini dapat selesai pada waktunya.

15) Terakhir, kepada diri saya sendiri, Rio Ananda Andriana yang telah selalu berusaha semaksimal mungkin untuk memberikan yang terbaik dalam menyelesaikan skripsi ini walaupun banyak terdapat kendala dalam prosesnya.

Terima kasih juga untuk selalu konsisten dalam menyuarakan persoalan lingkungan hidup sampai pada disuarakannya melalui tulisan di skripsi ini.

Dengan segala kerendahan hati, saya menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan, baik yang dapat saya sebutkan maupun yang tidak. Saya mohon maaf bila ada yang terlewat. Tidak ada ungkapan yang lebih indah dan bermakna selain rasa syukur yang tulus.

Sebagai penutup, saya menyadari bahwa saya masih memiliki banyak kekurangan dan belum sempurna. Oleh karena itu, saya sangat terbuka terhadap saran dan kritik yang membangun demi perbaikan di masa mendatang. Saya berharap hasil skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi banyak pihak di kemudian hari.

Yogyakarta, 12 Agustus 2025



Rio Ananda Andriana

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR LAMPIRAN.....	xi
INTISARI.....	xii
ABSTRACT.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Orisinalitas Penelitian	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	13
A. Tinjauan Umum Pembangkit Listrik Tenaga Panas Bumi.....	13
1. Pengertian Pembangkit Listrik Tenaga Panas Bumi	13
2. Perizinan Pengusahaan Pembangkit Listrik Tenaga Panas Bumi	13
3. Asas-Asas Pengusahaan Pembangkit Listrik Tenaga Panas Bumi.....	14
B. Pengaturan Pembangkit Listrik Tenaga Panas Bumi.....	15
1. Pengaturan Sebelum Undang-Undang Nomor 21 Tahun 2014 tentang Panas Bumi	15
2. Undang-Undang Nomor 21 Tahun 2014 tentang Panas Bumi.....	17

3. Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2023 tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 tentang Cipta Kerja menjadi Undang-Undang	18
4. Peraturan Pemerintah Nomor 7 Tahun 2017 tentang Panas Bumi untuk Pemanfaatan Tidak Langsung	19
5. Peraturan Pemerintah Nomor 25 Tahun 2021 tentang Perubahan atas Peraturan Pemerintah Nomor 7 Tahun 2007 tentang Penyelenggaraan Bidang Energi dan Sumber Daya Mineral	20
C. Tinjauan Umum Kawasan Pelestarian Alam	20
1. Pengertian Kawasan Pelestarian Alam	20
2. Klasifikasi Kawasan Pelestarian Alam	21
3. Asas dan Tujuan Konservasi	21
D. Hukum Sumber Daya Alam	22
1. Sumber Daya Alam dalam Konstruksi Konstitusi	22
2. Pengaturan Sumber Daya Alam dalam Undang-Undang	22
E. Teori Kepastian Hukum	23
F. Teori <i>Ecological Justice</i>	24
BAB III METODE PENELITIAN	26
A. Jenis Penelitian	26
B. Pendekatan Penelitian	26
1. Pendekatan Historis (<i>Historical Approach</i>)	26
2. Pendekatan Perundang-Undangan (<i>Statue Approach</i>)	27
3. Pendekatan Konseptual (<i>Conceptual Approach</i>)	27
C. Sumber Data Penelitian	27
1. Bahan Hukum Primer	28
2. Bahan Hukum Sekunder	28

3. Bahan Hukum Tersier	28
D. Teknik Pengumpulan Data.....	29
E. Analisis Data	29
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	33
A. Problematika Pengaturan Pembangkit Listrik Tenaga Panas Bumi di dalam Kawasan Pelestarian Alam.....	33
1. Dinamika Pengaturan Pembangkit Listrik Tenaga Panas Bumi dalam Hukum Positif di Indonesia	33
2. Problematika Pengaturan Pembangkit Listrik Tenaga Panas Bumi di dalam Kawasan Pelestarian Alam.....	47
B. Implikasi atas Problematika Pengaturan Pembangkit Listrik Tenaga Panas Bumi di dalam Kawasan Pelestarian Alam berdasarkan Hukum Sumber Daya Alam di Indonesia	54
BAB V PENUTUP.....	73
A. Kesimpulan	73
B. Saran.....	74
DAFTAR PUSTAKA	76
LAMPIRAN.....	82

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Pengaturan Sebelum UU No. 14 Tahun 2021 tentang Panas Bumi	34
Tabel 2.1. Pengaturan Sesudah UU No. 14 Tahun 2021 tentang Panas Bumi	39
Tabel 3.1. Daftar PLTP di Indonesia Tahun 2023.....	59

PERPUSTAKAAN
UNIVERSITAS JENDERAL ACHMAD YANI
YOGYAKARTA

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Kartu Bimbingan Skripsi	82
Lampiran 2 Hasil Cek Plagiarisme.....	83

PERPUSTAKAAN
UNIVERSITAS JENDERAL ACHMAD YANI
YOGYAKARTA