

**PENERAPAN DAN PELAKSANAAN *MODEL DOUBLE TRACK SYSTEM* SERTA EFEKTIVITAS HUKUM DALAM PERKARA PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA DI KOTA YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Hukum Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta



**Disusun oleh :**

**RIZQON KHAERUL ANAM**  
202302018

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**FAKULTAS EKONOMI DAN SOSIAL**

**UNIVERSITAS JENDERAL ACHMAD YANI**

**YOGYAKARTA**

**2024**

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**SKRIPSI**

**PENERAPAN DAN PELAKSANAAN *MODEL DOUBLE TRACK SYSTEM*  
SERTA EFEKTIVITAS HUKUM DALAM PERKARA  
PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA DI KOTA YOGYAKARTA**

Diajukan Oleh:  
**RIZQON KHAERUL ANAM**  
NPM. 202302018

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Dewan Pengaji dan dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum Program Studi Hukum (S-1) di Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta

Tanggal : 25 Juli 2024

Mengesahkan,

Ketua Pengaji,

Niken Wahyuning Retno. Mumpuni,  
S.H., M.H.

Pembimbing,

Adlia Nur Zhafarina, S.H., M.H.

Anggota Pengaji 1,

  
Ade Gunawan, S.H., M.kn.

Anggota Pengaji 2,

  
Adlia Nur Zhafarina, S.H., M.H.

Ketua Program Studi Hukum,



Niken Wahyuning Retno Mumpuni, S.H., M.H.  
NPP. 2019.13.0139

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini adalah mahasiswa Program Studi Hukum Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta,

Nama : Rizqon Khaerul Anam  
NPM : 202302058  
Program Studi : Hukum (S-1)  
Judul Skripsi : Penerapan dan Pelaksanaan *Model Double Track System* serta Efektivitas Hukum dalam Perkara Penyalahgunaan Narkotika di Kota Yogyakarta

Menyatakan bahwa hasil penelitian dengan judul tersebut di atas adalah asli karya saya sendiri dan bukan hasil plagiarisme. Semua referensi dan sumber terkait yang dikutip dalam karya ilmiah ini telah ditulis sesuai kaidah penulisan ilmiah yang berlaku. Dengan ini, saya menyatakan untuk menyerahkan hak cipta penelitian kepada Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta guna kepentingan ilmiah.

Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun. Apabila terdapat kekeliruan atau ditemukan adanya pelanggaran akademik di kemudian hari, maka saya bersedia menerima konsekuensi yang berlaku sesuai ketentuan akademik.

Yogyakarta, 5 Agustus 2024



Rizqon Khaerul Anam

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah puji syukur panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian skripsi ini dengan baik, yang berjudul “Penerapan dan Pelaksanaan *Model Double Track System* serta Efektivitas Hukum dalam Perkara Penyalahgunaan Narkotika di Kota Yogyakarta” Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah mendukung, memberikan bimbingan, dan memotivasi sehingga skripsi ini dapat diselesaikan, serta penulis ucapan terima kasih yang sebesar – besarnya kepada :

1. Prof. Dr. Rer.nat.apt. Triana Hertiani, S.Si., M.Si., selaku Rektor Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta.
2. Bapak Edhy Tri Cahyono, S.Si., M.M., selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas Jenderal Achmad Yani Yogyakarta.
3. Ibu Niken Wahyuning Retno Mumpuni, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi Hukum.
4. Ibu Adlia Nur Zhafarina, S.H., M.H., selaku dosen pembimbing akademik dan pembimbing skripsi yang telah memberikan arahan, bimbingan dan masukkan kepada penulis sehingga penelitian skripsi ini dapat terselesaikan.
5. Bapak dan Ibu Dosen Prodi Hukum Universitas jenderal Achmad Yani Yogyakarta yang telah mengajar dan membekali ilmu yang bermanfaat.
6. Bapak Bakhtiar Rosyid selaku Kasubsi Bimkemaswat Lapas Narkotika Yogyakarta dan Bapak Tino selaku Kasubsi Registrasi Lapas Narkotika

Yogyakarta yang telah membantu memberikan data informasi terkait skripsi ini

7. Ibu Dayu Purnama, S.H., M.H., Selaku Bidang Pemberantasan BNNP DIY yang telah berkenan menjadi narasumber guna memberikan data dan informasi terkait skripsi ini
8. Kedua orang tua, kakak-kakak, dan keluarga dekat penulis yang telah memberikan motivasi, semangat dan dukungannya selama penyusunan skripsi ini.
9. Sahabat Kelas SMA Penulis yaitu Alvin, Zaky dan teman SMA lainnya yang selalu meluangkan waktu libur untuk selalu berkumpul bersama dan saling support satu sama lain.
10. Seluruh teman-teman seperjuangannya khususnya Alya yang telah menemani setiap langkah dalam kuliah dan penulisan skripsi ini serta teman-teman prodi hukum 2020 yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.
11. Semua pihak yang telah memberikan bantuan dan arahan dalam penyusunan skripsi dari awal hingga akhir.

Penulis menyadari dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, maka kritik serta saran yang membangun sangat dibutuhkan oleh penulis, Semoga Allah SWT membela semua kebaikan para pihak yang telah memberikan dukungan, bimbingan, motivasi serta membantu penulis dalam penyusunan skripsi ini. Penulis memohon maaf apabila terdapat kesalahan dalam penyusunan skripsi ini, penulis sangat berharap semoga penelitian skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua, akhir kata penulis mengucapkan terima kasih.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR LAMPIRAN.....	x
INTISARI.....	xi
ABSTRACT .....	xii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Orisinalitas Penelitian .....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	19
A. Tinjauan Pustaka .....	19
1. Tinjauan Umum Tentang Pemidanaan.....	19
2. Tinjauan Umum Tentang <i>Double Track System</i> .....	27
3. Tinjauan Umum Tentang Narkotika dan Penyalahgunaan Narkotika .....	30
4. Tinjauan Umum Tentang Teori Efektivitas Hukum .....	36
BAB III METODE PENELITIAN.....	42
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	48
A. Penerapan <i>Double Track System</i> Dalam Perkara Penyalahgunaan Narkotika Pada Putusan Pengadilan Negeri Yogyakarta .....	48
1. Putusan Pengadilan Negeri Yogyakarta Tentang Penyalahgunaan Narkotika .....	48
2. Dasar Penjatuhan Pidana Penjara Atau Tindakan Rehabilitasi Terhadap Penyalah Guna Narkotika .....	64

3. Analisis Penerapan Double Track System Dalam Perkara Penyalahgunaan Narkotika di Pengadilan Negeri Yogyakarta.....	76
B. Pelaksanaan Pembinaan dan Rehabilitasi dalam Perkara Penyalahgunaan Narkotika di Kota Yogyakarta .....	79
1. Pelaksanaan Pembinaan Penyalahguna Narkotika di Lapas Narkotika Kelas IIA Yogyakarta .....	79
2. Pelaksanaan Rehabilitasi di Klinik Pratama Seger Waras BNN Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....	83
C. Efektivitas Hukum Pelaksanaan <i>Double Track System</i> Dalam Perkara....	95
Penyalahgunaan Narkotika di Yogyakarta.....	95
BAB V.....	110
PENUTUP.....	110
A. Kesimpulan .....	110
B. Saran.....	111
DAFTAR PUSTAKA .....	113
LAMPIRAN.....	119

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1. 1 : Angka Prevalensi Penyalahgunaan Narkoba (pernah pakai) .....	2
Tabel 2. 1 : Pasal Penyalahgunaan Narkotika Bagi Diri Sendiri.....	33
Tabel 2. 2 : Pasal Pecandu Narkotika.....	34
Tabel 2. 3 : Pasal Korban Penyalahgunaan Narkotika .....	35
Tabel 4. 1 : Putusan Pengadilan Negeri Yogyakarta Terhadap Penyalahgunaan Narkotika.....	49
Tabel 4. 2: Hal-Hal yang Meringankan dan Memberatkan Terdakwa .....	66
Tabel 4. 3 : Kualifikasi Pertimbangan Rehabilitasi.....	74
Tabel 4. 4 : Lembaga Rehabilitasi di Yogyakarta.....	87
Tabel 4. 5 : Data Masyarakat Yang Mengakses Layanan Rehabilitasi.....	90
Tabel 4. 6 : Pasien Rehabilitasi di Lembaga Rehabilitasi BNNP DIY .....	90
Tabel 4. 7 : Pasien yang menyelesaikan rehabilitasi dan drop out di klinik Pratama Seger Waras BNNP DIY .....	93
Tabel 4. 8 : Narapidana Lapas Narkotika 10 Juni 2024 .....	101
Tabel 4. 9 : Kebutuhan Bidang Rehabilitasi.....	103
Tabel 4. 10 : Pegawai Bidang Rehabilitasi BNNP DIY .....	104

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 : Surat Izin Penelitian Lapas Narkotika Kelas IIA Yogyakarta .....	119
Lampiran 2: Pertanyaan Wawancara Kepada Pihak Lapas Narkotika Kelas IIA Yogyakarta .....	120
Lampiran 3: Pertanyaan Wawancara Kepada Pihak BNNP DIY .....	121
Lampiran 4: Lembar Persetujuan Penelitian di Lapas Narkotika Kelas IIA Yogyakarta .....	122
Lampiran 5 : Surat Keterangan Penelitian BNNP DIY.....	123
Lampiran 6 : Dokumentasi Wawancara Pihak Lapas Narkotika Yogyakarta ....	124
Lampiran 7 : Dokumentasi Wawancara Pihak BNNP DIY.....	125
Lampiran 8 : Kartu Bimbingan Skripsi.....	126